

**МИССИОНЕРСКАЯ КОМИССИЯ
ПРИ ЕПАРХИАЛЬНОМ СОВЕТЕ
Г. МОСКВЫ**

109044, Москва, ул. Крутицкая, 11

Тел. (495) 676-2154 fax (495) 674-4653



**MISSIONARY COMMISSION
AT THE DIOCESAN COUNCIL
OF MOSCOW**

11, Krutitzkaya st., Moscow, 109044

e-mail: co-mission@yandex.ru

№ 108

25.12.2014 г.

**Первому заместителю руководителя
Администрации Президента
А.А. Грому**

Об экспертном анализе публичных
высказываний руководителя и деятельности
Федеральной антимонопольной службы

Уважаемый Алексей Алексеевич!

Руководитель Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) И.Ю. Артемьев регулярно дает интервью и публикует статьи в различных СМИ, что можно было бы только приветствовать.

Однако анализ публичных выступлений И.Ю. Артемьева показывает, что его публичные заявления зачастую либо не соответствуют действительности, либо вводят в заблуждение как общественность, так и руководство страны (см. приложение 1). Подчеркну, речь идет именно о сознательной лжи, а не о позиции, с которой кто-то согласится, а кто-то нет.

22.12.2014 в авторской передаче Владимира Познера «Познер» на «Первом канале»¹ руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев напрямую дискредитировал проводимую Вами и Правительством РФ политику по стабилизации экономической ситуации, что для руководителя такого уровня абсолютно недопустимо. В данной передаче на федеральном российском канале:

1. И.Ю. Артемьев утверждал: «Правительство для того чтобы строить дороги, три раза повышало акцизы на бензин только в самое последнее время и все это перекладывается в цене ... сейчас уже в цене на 95-й бензин 60% - это налоги, которые государство направляет на строительство дорог».

Отмечу, что эти слова являют полную некомпетентность г-на Артемьева. В действительности, согласно части 2 Налогового Кодекса РФ, только 13% в цене бензина марки АИ-95 составляет акцизный сбор, и только 9% от этой цены идет на строительство дорог. Более того, в рамках проводимой Правительством программы по стимулированию переоснащения НПЗ, акцизная ставка в последние 2 года на высокооктановые бензины *снижалась*, в том числе на АИ-95 - с 6822 руб. за т. в 2012 г. до 6450 руб. за т. в 2014 г.

Учитывая, что Президент РФ 9 декабря 2014 года публично высказал неудовлетворение работой ФАС России по стабилизации цен на бензин², руководитель ФАС России либо не владеет данными, либо попросту искажает

¹ <http://www.1tv.ru/pri/pozner/vypusk/35126>

² <http://kremlin.ru/news/47208>

информацию.

Вместо того, чтобы предпринимать усилия по выполнению Поручений Президента, он перекладывает ответственность за сложившуюся ситуацию на Правительство, дезинформируя население страны.

2. Руководитель ФАС России предложил³ вернуть продажи алкогольной и табачной продукции в ларьки (торговые точки, не имеющие соответствующего технического оснащения).

И.Ю. Артемьев мотивировал свое предложение тем, что в результате запрета на торговлю пивом и сигаретами закрылось 600 000 малых предприятий (январь 2013). Это не соответствует действительности: согласно «Стратегии развития торговли в РФ на 2014-2016 годы и период до 2020 года» количество малых предприятий в розничной торговле снизилось в 2013-2014 гг. только на 400 единиц.

Снижение общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) действительно имело место, однако, согласно данным ОНФ и бизнес-объединений, к этому привел не запрет продавать пиво и сигареты в ларьках, а рост страховых взносов по заработной плате, в результате чего их число сократилось на 540 тыс.⁴.

Для справки: В соответствии с законом № 237-ФЗ от 23 июля 2013 года «О внесении изменений в статью 22 ФЗ закона «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» и статьи 14 и 16 ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» с 2013 года для ИП размер страховых взносов стал исчисляться исходя из 2 МРОТ, а не 1 МРОТ, как это было ранее.

Предложение И.Ю. Артемьева противоречит «Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года», утвержденной указом Президента, которая предполагает поэтапное снижение количества потребляемого алкоголя и последовательную профилактику табакокурения. И это при том, что демографическая программа государства эффективна и действенна: уже второй год рождаемость в России превышает смертность.

Особую тревогу вызывает то, что указанная инициатива руководителя ФАС России отвечает интересам иностранных корпораций, контролирующих более 90% производства пива и сигарет в РФ.

Для справки: Если в США Федеральной торговой комиссией (ФТК) и антитрестовским департаментом Министерства юстиции 92,2%⁵ антимонопольных штрафов налагается на иностранные компании, то есть конкурентов американского бизнеса, то в России эта цифра – 0%.⁶ То есть ФАС России, в отличие от США, ставит под удар именно отечественный бизнес.

3. И.Ю. Артемьев отрицал факт преследования МСП со стороны ФАС России. Господин Артемьев назвал «бредом» долю МСП в размере 65% в «реестре монополистов», который ведет ФАС России.

Надо отметить, что о доле малого бизнеса в 65% шла речь на совещании у первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова 06.12.2013, на котором было принято решение отменить этот реестр.

³ 2 октября 2014 на заседании Правительства РФ

⁴ <http://www.forbes.ru/svoi-biznes-photogallery/biznes-i-vlast/249209-biznes-i-vlast-13-samykh-vazhnykh-dlya-predprinimatel/photo/1>

⁵ <http://www.justice.gov/atr/public/criminal/sherman10.pdf>

⁶ <http://volgograd.fas.gov.ru/report/9007>

Реестр размещен на официальном сайте ФАС России, доля МСП среди компаний (монополистов, по мнению ФАС России), получена исходя из данных по их обороту и численности персонала, по России в целом и каждому субъекту РФ (от 50% в Санкт-Петербурге до 96% в Калининградской области).

Для справки: В России возникла порочная практика антимонопольного преследования МСП. ФАС России - орган государственной власти, призванный защищать потребителей и малый бизнес от крупных участников рынка, по оценкам «Деловой России»⁷ до 80% своих усилий направляет против МСП и некоммерческих организаций.

Фактически ежедневно в судах рассматриваются антимонопольные дела, когда в злоупотреблении доминирующим положением обвиняются индивидуальные предприниматели (автомойка за «сверхприбыль» 14 тыс. руб. в Магадане, торговец лаком для волос за ущемление интересов парикмахерской в Сыктывкаре и т.д.) ТСЖ («монополисты» в границах своего дома – устанавливали «дискриминационные» условия для сотовых операторов, желающих разместить свое оборудование на их чердаке, или для компаний, желающих разместить рекламу на их доме), гаражных кооперативов, компаний микробизнеса (с оборотом менее 60 млн. руб. в год). ТСЖ и предприниматели все чаще признаются монополистами в границах помещения за отключение тепла или горячей воды за неуплату своим арендаторам.

Называть малый бизнес монополистом и наказывать возможно только в России. В США самым маленьким из фигурантов антимонопольных дел за последние годы является компания Transitional Optical, оборот которой в 2012 г. составил около 800 млн. долл. США⁸ (около 45 млрд. руб.).

Дела ФАС России против индивидуальных предпринимателей, ТСЖ, гаражных кооперативов и прочих псевдо-монополистов (Приложение 2) получают широкую огласку в СМИ, отрицательным образом сказываются на инвестиционном климате, конкуренции и престиже государственной власти.

Правительство РФ (Поручения от 04.07.2013 № ДМ-П13-4698, от 30.06.2014 № ДМ-П36-4825, от 03.06.2014 № АД-П13-4090 и др.) неоднократно поручало ФАС прекратить антимонопольное преследование МСП (равно как и компаний с небольшими долями рынка). Требование вывести МСП из-под антимонопольного преследования представлено также в докладах Минэкономразвития (от 28.07.2014 № ДО5и-693) и Бизнес-омбудсмена Президенту РФ. Однако ФАС России все эти предложения игнорирует, а поручения не исполняет.

Кроме того, И.Ю. Артемьев отметил, что размер годового оборота для малого бизнеса 400 млн. руб. установлен в 1995 году «бездумно, чтобы увеличить долю МСП в структуре экономики».

Однако, закон «О государственной поддержке малого предпринимательства РФ» № 88-ФЗ от 14.06.1995 г не вводит критериев для МСП по выручке (только по численности!), данные критерии были введены сравнительно недавно Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ». При этом пороговое значение для малого бизнеса в России и ЕС – Рекомендации Европейской комиссии 2003/361/EG устанавливают годовой оборот для малой компании в более 10 млн. евро, (700 млн руб.).

Другими словами, Руководитель ФАС России по сути, обвинил Правительство РФ в манипуляциях и очковтирательстве с целью искусственно завысить долю МСП в экономике. Именно поэтому, по мнению Руководителя ФАС России, имеет место преследование малого бизнеса со стороны ФАС России, который на самом деле никакой не малый. В действительности же, критерии, установленные федеральным законом для МСП, вполне соответствуют европейским стандартам (а после снижения курса рубля даже не дотягивают до них). А ФАС России вместо пресечения монополистической деятельности

⁷ <http://www.sprav.ru/index.php?id=244>

⁸ <http://www.ftc.gov/enforcement/cases-proceedings/091-0062/transitions-optical-inc>

крупных компаний занимается преследованием малого и среднего бизнеса, еще более дестабилизируя экономическую ситуацию в стране.

В условиях нарастающей социальной напряженности в свете новых экономических вызовов именно достоверность предоставляемой руководителями федерального уровня информации является важнейшим фактором стабильности и основой для доверия общества к решениям Правительства и экономической стратегии Президента, а заведомо недостоверная информация, напротив, доверие к государственной политике подрывает.

В этой связи, просим Вас, уважаемый Алексей Алексеевич, дать поручение провести анализ прилагаемых материалов и принять меры по недопущению распространения заведомо ложной информации руководством ФАС России.

Прилагаю анализ на соответствие действительности публичных заявлений руководства ФАС России.

С глубоким уважением и надеждой на содействие,

**Председатель Миссионерской комиссии
при Епархиальном совете г. Москвы**



Димитрий Першин
иеромонах Димитрий (Першин)